

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0163/2006

4.5.2006

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting
van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese
Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko
(COM(2005)0692 – C6-0040/2006 – 2005/0280(CNS))

Commissie visserij

Rapporteur: Daniel Varela Suanzes-Carpegna

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	11
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	18
PROCEDURE	22

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko
(COM(2005)0692 – C6-0040/2006 – 2005/0280(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een verordening van de Raad (COM(2005)0692)¹,
 - gelet op artikel 37 en artikel 300, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0040/2006),
 - gelet op de artikelen 51 en 83, lid 7 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Juridische Dienst van het Europees Parlement (SJ-0085-06),
 - gezien het verslag van de Commissie visserij en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A6-0163/2006),
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel voor een verordening van de Raad, als geamendeerd door het Parlement, alsmede aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en van het Koninkrijk Marokko.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis.) De financiële tegenprestatie van de Europese Gemeenschap dient ook te worden gebruikt voor de ontwikkeling van de van de visserij levende kustbevolkingen van Marokko en de Westelijke Sahara, en voor de oprichting van lokale kleine en middelgrote ondernemingen in de visserijsector.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Het is belangrijk de informatieverstrekking aan het Europees Parlement te verbeteren. Daarom stelt de Commissie jaarlijks een verslag op over de toepassing van de overeenkomst, dat betrekking heeft op alle categorieën van visserij die daarin worden geregeld en dat vergezeld gaat van de gunstige adviezen die de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2 van de overeenkomst heeft uitgebracht.

Motivering

Doel van dit amendement is duidelijk te maken dat het Europees Parlement moet kunnen beschikken over gedegen informatie om de toepassing van de overeenkomst te beoordelen en de werking van de nieuwe partnerschapsovereenkomsten te evalueren, en aldus de rol van het Parlement bij de controle op de uitvoering van de overeenkomst te versterken.

Amendement 3
Artikel 1, alinea 1

De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko wordt namens de Gemeenschap goedgekeurd.

De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko wordt namens de Gemeenschap goedgekeurd, **op voorwaarde dat zij wordt uitgevoerd in overeenstemming met het internationale recht.**

Motivering

Het recht op zelfbeschikking, met inbegrip van het recht op permanente soevereiniteit over de natuurlijke rijkdommen en hulpbronnen, is een internationale rechtsnorm waarvan niet kan worden afgeweken. Noch de verordening, noch de overeenkomst bieden in hun huidige vorm enige garantie voor de Gemeenschap (of de lidstaten) in geval van inbreuken.

Amendement 4
Artikel 2, inleidende formule

De in het protocol bij de overeenkomst vastgestelde vangstmogelijkheden worden als volgt over de lidstaten verdeeld:

De in het protocol bij de overeenkomst **opgenomen en overeenkomstig het beginsel van de relatieve stabiliteit** vastgestelde vangstmogelijkheden worden als volgt over de lidstaten verdeeld:

Motivering

Omdat de vangstmogelijkheden aanzienlijk zijn verminderd, dringen verschillende lidstaten momenteel aan op een uitbreiding van de vergunningen voor hun respectieve vloten. Ongeacht de mogelijke sluiting van bilaterale overeenkomsten achteraf, moet de tekst van de verordening uitgaan van de rechten die voortvloeien uit het beginsel van relatieve stabiliteit, zoals ook in de verordening betreffende TAC's en quota het geval is.

Amendement 5

Artikel 3, alinea 1 bis (nieuw)

Op grond van deze meldingen en van gegevens die door de in artikel 10 van de overeenkomst bedoelde gemengde commissie worden verstrekt, brengt de Commissie jaarlijks bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de toepassing van de overeenkomst.

Amendement 6

Artikel 3, alinea 1 ter (nieuw)

Indien blijkt dat de overeenkomst wordt toegepast op een manier die in strijd is met de internationale verplichtingen, onderneemt de Commissie onverwijld stappen om de overeenkomst op grond van artikel 15 op te schorten.

Motivering

Het is de taak van de Commissie, als hoedster van de verdragen, om erop toe te zien dat het internationale recht wordt geëerbiedigd.

Amendement 7

Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

In haar jaarlijks verslag aan het Europees Parlement verstrekt de Commissie tevens informatie over de ontwikkeling van de visbestanden, de maatregelen voor beheer en instandhouding daarvan en de resultaten van de experimentele visserij op nieuwe soorten overeenkomstig het bepaalde in artikel 5 van het protocol.

Motivering

Het beheer en de instandhouding van de visbestanden is de sleutel tot het behoud van een duurzame visserijactiviteit in het gebied. De Commissie moet maatregelen voor beheer en instandhouding bevorderen. Zij moet de ontwikkeling van de visbestanden volgen en in het licht daarvan en van de experimentele visserij overeenkomstig artikel 5 van het protocol, eventueel een herziening van de vangstmogelijkheden voorstellen. Zij moet het Europees Parlement hiervan op de hoogte brengen.

Amendement 8 **Artikel 3 ter (nieuw)**

Artikel 3 ter

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 van het protocol moet de Commissie, indien de biologische situatie van de bestanden van koppotigen en schaaldieren verbetert, en dit door gunstige wetenschappelijke adviezen wordt bevestigd, trachten nieuwe vangstmogelijkheden voor deze soorten in de overeenkomst op te nemen.

Motivering

Artikel 4 van het protocol bepaalt de voorwaarden voor eventuele herzieningen van de vangstmogelijkheden, die verenigbaar moeten zijn met een duurzaam beheer van de visbestanden en geschraagd moeten worden door gunstige wetenschappelijke adviezen.

Amendement 9 **Artikel 3 quater (nieuw)**

Artikel 3 quater

De technische en beheersmaatregelen die door de Marokkaanse autoriteiten ten behoeve van de plaatselijke vloten worden vastgesteld, moeten ook van toepassing zijn op de communautaire vloot die in het kader van deze overeenkomst actief is.

Motivering

De technische en beheersmaatregelen moeten worden kunnen worden uitgebreid tot de communautaire vloot, om discriminatie tussen de vloten ingevolge de toepassing van uiteenlopende technische en beheersmaatregelen te voorkomen.

Amendement 10

Artikel 3 quinquies (nieuw)

Artikel 3 quinquies

In de loop van het laatste jaar van de toepassing van het protocol en vóór een overeenkomst tot verlenging daarvan wordt gesloten, legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag over de toepassing van de overeenkomst voor.

Motivering

Vóór een nieuwe overeenkomst wordt gesloten, moet de Commissie de staat waarmee onderhandelingen worden gevoerd om informatie verzoeken. Op grond van deze informatie stelt de Commissie een algemeen evaluatieverslag op voor het Europees Parlement en de Raad.

Amendement 11

Artikel 3 sexies (nieuw)

Artikel 3 sexies

Op grond van het in artikel 3 quinquies bedoelde verslag en na raadpleging van het Europees Parlement, verleent de Raad de Commissie in voorkomend geval een onderhandelingsmandaat met het oog op de vaststelling van een nieuw protocol.

Motivering

Om hun respectieve verplichtingen na te kunnen komen, moeten het Parlement en de Raad kunnen beschikken over het evaluatieverslag over de toepassing van de visserijovereenkomst.

Amendement 12

Artikel 3 septies (nieuw)

Artikel 3 septies

De vergaderingen en werkzaamheden van de in artikel 10 van de overeenkomst bedoelde gemengde commissie mogen worden bijgewoond door een lid van het Europees Parlement, in de hoedanigheid van waarnemer, alsmede door vertegenwoordigers van de visserijsector die in het kader van de overeenkomst actief is.

Motivering

Deze overeenkomst is van grote politieke betekenis voor de externe visserijbetrekkingen van de Unie, en heeft ook een aanzienlijke financiële impact op de begroting. Daarom moet de transparantie ervan worden verzekerd en moeten garanties worden geboden bij eventuele wijzigingsvoorstellen.

Amendement 13 Artikel 3 octies (nieuw)

Artikel 3 octies

De Commissie stelt het Parlement in kennis van elk initiatief tot wijziging van de inhoud van de overeenkomst, met inbegrip van het protocol, de technische notities en de aanhangsels.

Motivering

Deze overeenkomst is van grote politieke betekenis voor de externe visserijbetrekkingen van de Unie, en heeft ook een aanzienlijke financiële impact op de begroting. Daarom moet de transparantie ervan worden verzekerd en moeten garanties worden geboden bij eventuele wijzigingsvoorstellen.

TOELICHTING

I. INLEIDING

De Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko hebben onderhandeld over een Partnerschapsovereenkomst inzake visserij waarbij aan vissers uit de Gemeenschap vangstmogelijkheden worden toegekend, alsmede over het protocol en de bijlage ervan tot vaststelling van de technische en financiële voorwaarden waaronder vissersvaartuigen van de EG de visserij mogen uitoefenen in de vierjarige periode vanaf de inwerkingtreding ervan, en hebben deze overeenkomst alsmede het protocol en de bijlage ervan op 28 juli 2005 geparafeerd. Zoals bepaald in artikel 16 van de overeenkomst die voor advies aan het EP is voorgelegd, vormen het protocol en de bijlage met aanhangsels een integrerend deel van deze overeenkomst.

De overeenkomst met Marokko is traditioneel de belangrijkste visserijovereenkomst die de Gemeenschap sluit. Dat is voor deze nieuwe overeenkomst niet meer het geval.

De voorwaarden zijn in vergelijking met de vorige overeenkomsten zozeer gewijzigd, dat zonder meer sprake is van een nieuw type visserijovereenkomst met Marokko.

De vorige visserijovereenkomst met Marokko had betrekking op de periode 1995-1999 en was zeer ambitieus. Als tegenprestatie voor een aanzienlijke financiële bijdrage kreeg de Gemeenschap ruime vangstmogelijkheden op commerciële soorten zoals schaaldieren en koppotigen, die Marokko van de nieuwe overeenkomst heeft uitgesloten. De vorige overeenkomst was de enige die geen verlengingsclausule bevatte, hetgeen aangaf dat Marokko er in elk geval van uitging dat dit de laatste overeenkomst van deze aard was die met de Gemeenschap werd gesloten.

Na lange en moeizame onderhandelingen is de Gemeenschap er uiteindelijk niet in geslaagd Marokko ervan te overtuigen een soortgelijke overeenkomst te ondertekenen. Marokko hield vast aan zijn standpunt om een aantal commerciële soorten die voor de Gemeenschap van groot belang zijn van de overeenkomst uit te sluiten en stelde voor de overige soorten onevenredig strikte technische eisen, die voor de communautaire vloot onaanvaardbaar waren omdat zij een economisch verantwoorde, levensvatbare visserijactiviteit onmogelijk maakten. De officiële betrekkingen op visserijgebied werden stopgezet. De communautaire vloot die in het betrokken gebied actief was onderging een diepgaande herstructurering, waarvoor onder meer een beroep werd gedaan op de kredieten die waren uitgetrokken voor de overeenkomst. Er werd onder meer een specifiek herstructureringsplan voor de desbetreffende vloot goedgekeurd. Alleen voor Spanje ging het om 244 van de 397 vaartuigen die in de betrokken wateren actief waren, en die rechtstreeks werk verschaften aan ca. 4000 bemanningsleden.

De nieuwe overeenkomst die aan het EP wordt voorgelegd is van een andere orde dan de vorige. De overeenkomst is veel bescheidener, zowel wat de opzet en de doelstellingen als wat het aantal toegestane vaartuigen en de toegekende vangstmogelijkheden betreft. Daar staat tegenover dat ook de financiële bijdrage met een jaarlijks bedrag van 36.100.000 € aanzienlijk lager ligt dan de meer dan 100 miljoen per jaar van de vorige overeenkomst. Die moest daarom door het EP volgens de instemmingsprocedure worden goedgekeurd, hetgeen voor de nieuwe overeenkomst niet het geval is. Van het totale bedrag wordt jaarlijks

13.500.000 € uitgetrokken voor de ontwikkeling van de plaatselijke visserijsector. De jaarlijkse bijdrage van de reders aan de rechten voor vergunningen wordt geraamd op 3,4 miljoen € per jaar.

In tegenstelling tot de vorige overeenkomst, die betrekking had op 629 vaartuigen tijdens het eerste jaar, met een geleidelijke vermindering voor de daaropvolgende jaren, voorziet de nieuwe overeenkomst aanvankelijk in 119 vaartuigen, in hoofdzaak voor kleinschalige visserij, met een jaarlijks quotum van 60.000 ton voor de industriële pelagische visserij. Dat quotum zal in hoofdzaak ten goede komen aan de landen van Noord-Europa, waarvan de grote trawlers tot meer dan 3000 GT worden toegestaan.

De bestaande "partnerschapsovereenkomsten" zijn gebaseerd op de toekenning van vangstmogelijkheden voor onze vloot, in ruil voor een financiële bijdrage en maatregelen voor de ontwikkeling van de plaatselijke visserijsector van het derde land. Daarbij wordt rekening gehouden met de situatie van de visbestanden in de wateren van het betrokken land, op grond van wetenschappelijke evaluaties en systemen voor controle en toezicht om overbevissing te voorkomen.

In grote lijnen omvat de nieuwe overeenkomst 6 categorieën van visserij. Voor elke categorie zijn specifieke voorschriften inzake vangstvoorwaarden, vistuig en gebieden vastgesteld. Een summier overzicht hiervan is te vinden in de bijgevoegde tabellen. De volgende punten vallen op: de visserijactiviteit in de Middellandse Zee is van de overeenkomst uitgesloten, evenals de visserij op koppotigen (octopus en pijlinktvis) en schaaldieren (garnalen, langoustines en langoesten). De visserij op deze soorten was wegens de grote economische waarde bijzonder belangrijk in de vorige overeenkomsten. De nieuwe overeenkomst is vooral gericht op kleinschalige visserij, met als nieuwe categorie de industriële pelagische visserij, in principe voor menselijke consumptie.

II. VISSERIJACTIVITEITEN IN DE WATEREN VAN DE WESTELIJKE SAHARA

Een van de kwesties die bij de sluiting van alle visserijovereenkomsten en protocollen tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Marokko aan de orde is geweest, is de eerbiediging van de internationale rechtsorde bij de uitoefening van de visserijactiviteiten van de communautaire vloot. Het internationale recht is in al deze visserijovereenkomsten gerespecteerd.

Het grondgebied van de Westelijke Sahara, gelegen op de Atlantische kust van Noord-Afrika en grenzend aan Marokko in het noorden en Mauritanië in het zuiden, was sinds 1884 een Spaanse provincie.

In 1976 trok Spanje zich uit het gebied terug. De Westelijke Sahara werd onmiddellijk bezet door troepen van de buurlanden Marokko en Mauritanië, die echter weerstand ondervonden van grote delen van de plaatselijke bevolking, in hoofdzaak verenigd rond het Polisariofront.

Als gevolg van de gewapende weerstand gaf Mauritanië in 1979 zijn aanspraken op het grondgebied op, waardoor Marokko de facto in het bezit kwam van het grondgebied van de voormalige Spaanse kolonie. Deze situatie leidde tot een gewapend conflict en een internationaal geschil, waarvoor binnen de VN niet onmiddellijk een oplossing in zicht lijkt.

In 1991 kwam er een einde aan de gevechten tussen het Polisariofront en Marokko. Toen namen de Verenigde Naties het initiatief om het conflict tussen het Koninkrijk Marokko en de regering van de Arabische Saharaanse Republiek op te lossen via een akkoord dat voorzag in de organisatie van een referendum onder het gezag van de Verenigde Naties (MINURSO), waarbij de plaatselijke bevolking haar zelfbeschikkingsrecht zou kunnen uitoefenen door te kiezen voor een eigen staat of voor aansluiting bij Marokko. Omdat beide partijen geen overeenstemming kunnen bereiken over welke bevolkingsgroepen stemrecht moeten krijgen, zit het conflict muurvast.

Momenteel heeft de Westelijke Sahara het statuut van niet-zelfbesturend gebied (non-self-governing territory) als omschreven in artikel 73 van het Handvest van de Verenigde Naties. Spanje oefent zijn gezag de iure niet uit; het gebied wordt de facto bestuurd door Marokko.

Zoals alle vorige overeenkomsten die de Gemeenschap heeft gesloten, eerbiedigt deze nieuwe overeenkomst de internationale juridische status-quo. De overeenkomst tracht niet tussen te komen in het geschil en respecteert het internationale recht. Dat wordt beklemtoond in alle juridische adviezen van de verschillende communautaire instellingen, waaronder het advies dat de Juridische Dienst van het EP op verzoek van de Commissie ontwikkelingssamenwerking heeft uitgebracht. Het is de taak van het land dat het gebied de facto bestuurt, het Koninkrijk Marokko, om ervoor te zorgen dat, wanneer vergunningen voor visserijactiviteiten in de wateren voor de Saharaanse kust worden verleend, de opbrengst van deze economische activiteit overeenkomstig de voorschriften van de VN ten goede komt aan de plaatselijke bevolking van het gebied.

De Europese Unie en haar instellingen hebben de plicht erop toe te zien dat het internationale recht wordt nageleefd. De Commissie draagt dan ook de verantwoordelijkheid om via de gemengde commissie als bedoeld in artikel 10 van de overeenkomst na te gaan of Marokko in de praktijk zijn verplichting nakomt om de verkregen opbrengsten ten goede te doen komen aan de plaatselijke bevolking en de ontwikkeling van de plaatselijke visserijsector.

III. OPMERKINGEN VAN DE RAPPORTEUR

De rapporteur wil wijzen op de enorme verschillen tussen de nieuwe overeenkomst en de vorige overeenkomst die de Gemeenschap met Marokko heeft gesloten.

Hij wil er echter tevens op wijzen dat het politieke standpunt dat de EU in alle vorige visserijovereenkomsten met Marokko ten aanzien van de Westelijke Sahara heeft ingenomen, ook in deze overeenkomst behouden blijft. Hij dringt erop aan dat dit standpunt niet wordt gewijzigd, om de internationale status-quo in het conflict te handhaven en vast te houden aan de beginselen van de VN en de eerbiediging van het internationale recht. Daarom heeft de rapporteur in het verslag een visum opgenomen waarin wordt verwezen naar het advies van de Juridische Dienst van het EP, dat de genoemde beginselen van internationale legaliteit verwoordt.

De onderhandelingen over de overeenkomst en bijhorende aanhangsels hebben lang geduurd. Over de praktische toepassing ervan wordt, hoewel de overeenkomst al is geparafeerd en in het Parlement wordt behandeld, nog steeds gepraat, om hetgeen is overeengekomen te

nuanceren of – zoals de Europese Commissie zelf voor de Commissie visserij heeft toegegeven – de inhoud te verfijnen en toelichtingen bij nieuwe interpretaties te geven. De rapporteur vond het dan ook noodzakelijk om met zijn amendementen de controlemogelijkheden waarover het EP beschikt te versterken alvorens zijn goedkeuring te hechten aan de overeenkomst en de inwerkingtreding ervan mogelijk te maken. Zo moet de Commissie een uitvoerig jaarlijks verslag uitbrengen over de toepassing van de overeenkomst en het protocol en de bijlagen die daarvan een integrerend deel vormen, om op efficiëntere en transparantere wijze te kunnen nagaan of de verschillende doelstellingen worden verwezenlijkt, of de overeenkomst volledig operationeel is, of zij ten goede komt aan de betrokken partijen en of zij economisch rendabel is voor de Gemeenschap en de communautaire visserijsector. De sector krijgt aldus een grotere rechtszekerheid, onder meer door de controle op de toepassing van de exclusiviteitsclausule van de overeenkomst (art. 6). Er dient immers op te worden toegezien dat in het kader van particuliere overeenkomsten geen vangstmogelijkheden voor commercieel interessante soorten aan derden worden toegekend die met het argument van de instandhouding van de visvoorraden in het kader van de overheidsovereenkomst aan de Gemeenschap worden geweigerd.

Om dezelfde reden heeft de rapporteur ook een amendement ingediend dat ervoor moet zorgen dat het EP terdege geïnformeerd wordt over de evolutie van de visbestanden in het gebied, over de maatregelen die worden genomen ten aanzien van het beheer en de instandhouding van deze bestanden, over de wetenschappelijke adviezen die worden opgesteld en over de experimentele visserijcampagnes. Dankzij deze informatie kan het EP zich een beeld vormen van de ontwikkeling van de visbestanden en kunnen de vangstmogelijkheden worden herzien, waarbij soorten die momenteel van de overeenkomst zijn uitgesloten hierin kunnen worden opgenomen indien de wetenschappelijke adviezen gunstig zijn, overeenkomstig de procedures die in artikel 4 van de overeenkomst en de artikelen 3, 4 en 5 van het protocol zijn vastgelegd.

Zoals hierboven vermeld zijn na het paraferen van de overeenkomst aanzienlijke "technische problemen" gerezen in verband met de praktische uitvoering ervan. De Commissie erkent het bestaan van deze problemen, die onder meer betrekking hebben op de visserij met de zegen (vissen met lampara's) en de grondbeug (lengte, aantal haken), op de verdeling van de vangstmogelijkheden voor pelagische visserij en op de verplichting tot lossen in plaatselijke havens. Daarom wordt de Commissie verzocht het EP op de hoogte te houden van de wijzigingen die in de overeenkomst worden aangebracht. Ook moet worden verzekerd dat de maatregelen die van toepassing zijn op de plaatselijke vloot geen discriminatie inhouden ten aanzien van de communautaire vloot.

CRITERIA	KLEINSCHALIGE PELAGISCHE VISSERIJ IN HET NOORDEN	KLEINSCHALIGE VISSERIJ MET DE GRONDBEUG IN HET NOORDEN	KLEINSCHALIGE VISSERIJ IN HET ZUIDEN
Toegestaan aantal vaartuigen	20	30	20
Type vaartuig	<100 GT	< 40 GT, 27 vergunningen > 40 GT en < 150 GT, 3 vergunningen	<80 GT
Rechten	67 euro/GT/kwartaal	60 euro/GT/kwartaal	60 euro/GT/kwartaal
Geografische grens	Ten noorden van 34°18'00'' Buiten de 2 mijl	Ten noorden van 34° 18'N Buiten de 6 zeemijl	Ten zuiden van 30°40'N Buiten de 3 zeemijl
Doelsoorten	Ansjovis, sardine en andere kleine pelagische soorten	Haarstaartvis, sparidae en andere demersale soorten	Ombervis en sparidae
Verplichting tot lossen	Eerste jaar: 25% ; tweede jaar: 30% ; derde jaar: 40% ; vierde jaar: 50%	Vrijwillig	Vrijwillig
Biologische rustperiode	Twee maanden: februari en maart	Van 15 maart tot 15 mei.	–

CRITERIA	DEMERSALE VISSERIJ	TONIJNVISSERIJ MET DE HENGEL	INDUSTRIËLE PELAGISCHE VISSERIJ
Toegestaan aantal vaartuigen	22 vaartuigen met maximaal 11 trawlers per jaar.	27	Maximaal 5/6 vaartuigen van meer dan 3.000 GT/vaartuig 2/3 vaartuigen van 150-3.000 GT/vaartuig 10 vaartuigen tot 150 GT
Type vaartuig			Industriële pelagische trawl
Toegestaan vistuig	Voor beugvisserijvaartuigen: grondbeug, vaste diepzeekieuwnetten Voor trawlers: bodemtrawl	Traina-net en sleeplijn Ankerkuil voor de visserij met levend aas	Pelagisch of semipelagisch
Toegewezen quotum			60.000 ton per jaar, maximaal 10.000 ton per maand
Rechten	53 euro/GT/kwartaal	25 euro per gevangen ton vis	Maximumaantal vaartuigen dat tegelijkertijd mag vissen: 18. Rechten in euro per ton toegestane vangst: 20 euro/ton Rechten per ton vangst bovenop de toegestane vangst: 50 euro/ton
Geografische grens	Ten zuiden van 29°N Buiten de dieptelijn van 200 m voor trawlers en buiten de 12 zeemijl voor beugvisserijvaartuigen	Buiten de 3 mijl Vangst van aas buiten de 2 mijl De gehele Atlantische zone van Marokko, met uitzondering van het beschermde gebied ten oosten van de lijn die de punten 33°30'N/7°35'W en 35°48'N/6°20'W verbindt	Ten zuiden van 29°N, op meer dan 15 zeemijl van de kust, berekend vanaf de laagwaterlijn
Doelsoorten	Zwarte heek, haarstaartvis en	Tonijnachtigen	Sardines, ansjovis, makreel en

	gaffelmakreel		horsmakreel
Verplichting tot lossen	50% van de vangsten in Marokko	Een deel van de vangst in Marokko tegen de internationale marktprijs	Elk vaartuig landt 25% van de vangst in Marokko aan
Biologische rustperiode	Enkel geldig voor trawlers. De periode die voor de koppotigen is vastgesteld.	–	De toegelaten vissersvaartuigen moeten alle biologische rustperioden in acht nemen die het ministerie heeft ingesteld in de visserijzone waarvoor de vergunning geldt, en er alle visserijactiviteiten stopzetten.
Industriële verwerking			De industriële verwerking van de vangsten tot vismeel of visolie is strikt verboden

22.3.2006

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie visserij

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko
(COM(2005)0692 – C6-0040/2006 – 2005/0280(CNS))

Rapporteur voor advies: Thierry Cornillet

BEKNOPTE MOTIVERING

De hier behandelde overeenkomst met Marokko is de belangrijkste door de Gemeenschap met een derde land gesloten samenwerkingsovereenkomst.

De onderhandelingen zijn op 28 juli 2005 afgerond. Het Europees Parlement wordt thans verzocht zich uit te spreken over de overeenkomst, die, zodra zij zal zijn goedgekeurd door de Raad, zal gelden voor een (verlengbare) periode van 4 jaar.

Men kan zich afvragen waarom er tussen de parafering van de overeenkomst door de Commissie en de raadpleging van het Parlement 6 maanden zijn verlopen, maar de overeenkomst is volgens ons belangrijk genoeg om de inhoud ervan aandachtig onder de loep te nemen.

De EU heeft zich ertoe verbonden om, conform de conclusies van de Top van Johannesburg, het duurzame karakter van de visserij op mondiaal niveau te garanderen door de visvoorraden in stand te houden of te herstellen, teneinde te komen tot een zo duurzaam mogelijke exploitatie.

De EU heeft de Gedragscode voor een verantwoorde visserij van de FAO onderschreven.

De aanwezigheid van de EU in veraf gelegen visserijzones is een legitieme doelstelling, maar men mag niet vergeten dat de belangen van de Unie op visserijgebied moeten worden beschermd rekening houdend met de ontwikkelingsbehoeften van de staten waarmee overeenkomsten worden gesloten.

In de partnerschapsovereenkomst worden de huidige prioriteiten van het visserijbeleid in

Marokko bepaald: het moderniseren en op peil brengen van de kustvloot, het afschaffen van de drijfnetten, wetenschappelijk onderzoek, de herstructurering van de kleinschalige visserij, het op peil brengen van de afzetkanalen, de mechanisering van de middelen voor het aanlanden en behandelen en de opleiding en ondersteuning van de beroepsorganisaties uit de Marokkaanse visserijsector.

Men kan veronderstellen dat sommige van deze prioriteiten een impact zullen hebben op de ontwikkeling van de van de visserij of de visafzet levende kustbevolkingen. Wij hadden evenwel liever acties gezien die specifiek op de verwezenlijking van deze doelstelling gericht zijn.

Het beleid van de Unie inzake ontwikkelingssamenwerking en het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) moeten coherent en goed gecoördineerd zijn, en elkaar aanvullen, zodat ze samen kunnen bijdragen aan duurzame ontwikkeling en het bestrijden van armoede in de betrokken landen.

Het bij de overeenkomst horende protocol bepaalt de financiële tegenprestatie, de categorieën en de voorwaarden voor de visserijactiviteiten van de communautaire vaartuigen in de Marokkaanse visserijzones.

De financiële tegenprestatie is vastgesteld op 36.100.000 euro per jaar. Iets meer dan een derde daarvan is bestemd voor de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het sectorale visserijbeleid in Marokko.

De in de overeenkomst geregelde vangstmogelijkheden zijn als volgt: 1) voor het type kleinschalige visserij: 20 zegenvisserijvaartuigen voor de pelagische visserij noord, 20 vaartuigen voor de kleinschalige visserij zuid, 30 vaartuigen voor de visserij met de grondbeug voor de kleinschalige visserij noord en 27 vaartuigen voor de visserij met de hengel; 2) 22 trawlers en vaartuigen voor de visserij met de grondbeug voor de demersale visserij; 3) jaarquota van 60 000 ton voor de industriële pelagische visserij.

Vaartuigen van 10 Europese landen, waaronder voor het eerst uit de nieuwe lidstaten afkomstige vaartuigen, mogen in Marokkaanse wateren vissen.

De rechten van de reders zijn vastgesteld voor elk type en kunnen in totaal goed zijn voor een extra jaarinkomen van ongeveer 3 M€ ten voordele van Marokko.

Voordat de Commissie ontwikkelingssamenwerking advies uitbrengt inzake het voorstel van de Commissie, moet evenwel nog een fundamentele kwestie worden behandeld, namelijk de formulering van artikel 2, letter a) van de door de Commissie geparafeerde tekst:

a) "Marokkaanse visserijzone": de wateren waarover het Koninkrijk Marokko de soevereiniteit of de jurisdictie bezit.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking heeft de Juridische Dienst van het Parlement geraadpleegd over de vraag of de Gemeenschap ermee akkoord kan gaan een overeenkomst te ondertekenen die Europese vaartuigen toestaat in de wateren van de voormalige Spaanse Sahara te vissen.

Het antwoord van de Juridische Dienst is positief.

Het is volgens de Juridische Dienst daarbij echter van belang dat een deel van de financiële bijdrage van de Gemeenschap bestemd wordt voor de ontwikkeling van de plaatselijke bevolking van de Westelijke Sahara.

De Juridische Dienst suggereert dat het Parlement de Commissie en de Raad vraagt toe te zeggen dat zij van Marokko terzake de nodige garanties zullen eisen, en dat de Gemeenschap voorziet in opschorting van de overeenkomst ingeval de bevolkingen van de Westelijke Sahara niet een deel van de financiële bijdrage ontvangen.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis.) De financiële tegenprestatie van de Europese Gemeenschap dient ook te worden gebruikt voor de ontwikkeling van de van de visserij levende kustbevolkingen van Marokko en de Westelijke Sahara, en voor de oprichting van lokale kleine en middelgrote ondernemingen in de visserijsector.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko
Document- en procedurenummers	COM(2005)0692 – C6 0040/2006 – 2005/0280(CNS)
Commissie ten principale	PECH
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	DEVE 14.2.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Thierry Cornillet 25.1.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	13.3.2006 21.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006
Uitslag eindstemming	+: 14 -: 12 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrietus van den Berg, Danutė Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Thierry Cornillet, Nirj Deva, Fernando Fernández Martín, Michael Gahler, Hélène Goudin, Filip Andrzej Kaczmarek, Glenys Kinnock, Ģirts Valdis Kristovskis, Maria Martens, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Luisa Morgantini, José Javier Pomés Ruiz, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Mauro Zani
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Manolis Mavrommatis, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Carlos Carnero González
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko		
Document- en procedurenummers	COM(2005)0692 – C6 0040/2006 – 2005/0280(CNS)		
Datum raadpleging EP	6.2.2006		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	PECH 14.2.2006		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	DEVE 14.2.2006	BUDG 14.2.2006	
Geen advies Datum besluit	BUDG 24.4.2006		
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking			
Rapporteur(s) Datum benoeming	Daniel Varela Suanzes-Carpegna 15.2.2006		
Vervangen rapporteur(s)			
Vereenvoudigde procedure – datum besluit			
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies			
Wijziging financiële voorzieningen Datum BUDG-advies			
Raadpleging Europees Economisch en Sociaal Comité – datum EP-besluit			
Raadpleging Comité van de regio's – datum EP-besluit			
Behandeling in de commissie	22.2.2006	21.3.2006	3.4.2006
Datum goedkeuring	3.5.2006		
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 4 0: 6		
Bij de eindstemming aanwezige leden	James Hugh Allister, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Iles Braghetto, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Carmen Fraga Estévez, Ioannis Gklavakis, Alfred Gomolka, Pedro Guerreiro, Ian Hudghton, Heinz Kindermann, Henrik Dam Kristensen, Albert Jan Maat, Willy Meyer Pleite, Rosa Miguélez Ramos, Philippe Morillon, Willi Piecyk, Dirk Sterckx, Struan Stevenson, Margie Sudre, Daniel Varela Suanzes-Carpegna		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Duarte Freitas, Ana Maria Gomes, Luis de Grandes Pascual, Manuel Medina Ortega, Francisco José Millán Mon, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, María Isabel Salinas García, Carl Schlyter		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)			
Datum indiening	4.5.2006		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		